

Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн., ДВ, бр. 80 от 06.10.2017 г., в сила от 01.10.2012 г. и изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Проектът не е включен в оперативната програма на Министерския съвет.	Дата: 27.11.2018
Контакт за въпроси: Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, Министерство на околната среда и водите	Телефон: 02 940 6560
1. Дефиниране на проблема: - С промени в Закона за опазване на околната среда (ЗООС) са въведени общи процедури по реда на чл. 109, ал. 1 и ал. 2 и чл. 117, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС. Промяната в законодателството следва да бъде отразена в Устройствения правилник, като въведе нови функции на съответните административни звена. - Въведените общи процедури по оценка на въздействието на околната среда, комплексни разрешителни и/или доклад за безопасност за предприятия с висок рисков потенциал, създават необходимост от подобряване на координацията на цялостния процес при провеждане на процедурите по реда на глава шеста и глава седма на ЗООС, както и подобряването на методическото подпомагане на регионалните органи на власт. - В настоящия Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите не са отразени новите функции на инспекторите, които са въведени със Закона за	

противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси.

- Налице са затруднения в оперативната организация на структурата и/или функционалната характеристика на част от съществуващите административни звена.

- По смисъла на законодателството министърът на околната среда и водите е отговорен за изграждането и поддържането на мрежата „Натура 2000“, както и за координацията на дейностите на други министерства и ведомства по опазване на биологичното разнообразие. В Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите липсват ясно дефинирани функционални отговорности, свързани с координиране и проследяване изпълнението на Национална приоритетна рамка за действие за „Натура 2000“.

- Недостатъчно е оптималното разпределение на функциите на административните звена в Изпълнителната агенция по околна среда, поради което е необходимо обезпечаването на правомощията на изпълнителния директор на Агенцията чрез определяне на още един заместник изпълнителен директор.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

1. С промени в Закона за опазване на околната среда (ЗООС) са въведени общи процедури по реда на чл. 109, ал. 1 и ал. 2 и чл. 117, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС. Промяната в законодателството следва да бъде отразена в Устройствения правилник, като въведе нови функции на съответните административни звена. Необходимо е въвеждането на текстове, които определят функционални правомощия във връзка с общи процедури по реда на чл. 109, ал. 1 и ал. 2 и чл. 117, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС.

2. Наблюдава се не добра координация на цялостния процес при провеждане на процедурите по реда на глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда, в това число и по отношение на прякото обслужване на гражданите и икономическите оператори. Необходимо е подобряването на методическото подпомагане на регионалните органи на власт, подчинени на Министъра на околната среда и водите, което може да бъде преодоляно чрез оптимизиране на структурата, в това число и числеността, и функционалните характеристики на съответните административни звена.

3. Със Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси са въведени допълнителни функции по отношение на дейността на Инспекторатите, които следва да бъдат въведени

в Устройствения правилник.

4. В длъжностното разписание на министерството са предвидени експертни представители в Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз. Самостоятелното им съществуване не съответства на нормативната уредба, определена в Закона за администрацията и Наредбата за прилагане на Класификатора за длъжностите в администрацията. Съществува и празнина в правната уредба за функциите на експертните представители на министерството в Постоянното представителство в Брюксел.

5. Съгласно чл.115, ал.1, т.4 и т.6 от Закона за биологичното разнообразие, министърът на околната среда и водите е отговорен за изграждането и поддържането на мрежата „Натура 2000“, както и за координацията на дейностите на други министерства и ведомства по опазване на биологичното разнообразие. В Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите липсват ясно дефинирани функционални отговорности, свързани с координиране и проследяване изпълнението на Националната приоритетна рамка за действие. Необходимо е функциите на дирекция „Национално служба за защита на природата“ да бъдат допълнени, с оглед създаването на механизъм за осъществяване на проследяване изпълнението на Национална приоритетна рамка за действие за „Натура 2000“.

6. В част от функционалното описание на задълженията на административните звена в рамките на Министерството на околната среда и водите е необходимо да бъдат актуализирани конкретни текстове, както конкретни функции следва да бъдат допълнени.

7. Има необходимост от качествено разпределение на ръководните функции в Изпълнителна агенция по околна среда, с цел подобряване на функционалността на администрацията на Изпълнителната агенция по околна среда, както и подобряване на координацията между структурните звена в агенцията. Необходимо е повишаване на ефективността, бързината и реда в процесите на управление на дейностите, в това число координацията между звената, при разпределяне и възлагане на задачите.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите е необходимо въвеждането на текстове, които определят функционални правомощия във

връзка с общи процедури по реда на чл. 109, ал. 1 и ал. 2 и чл. 117, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС. Във функциите на административните звена следва да се въведе координацията на цялостния процес при провеждане на процедурите по реда на глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда. Посочените функционални характеристики не могат да бъдат въведени с друг акт, освен устройствения правилник на министерството.

Отбелязаните в точка т.1. въпроси, свързани с наличието на експерти, чиято структурна подчиненост не съответства на Закона за администрацията, наличие на не добро координация на процеса при провеждане на процедурите на реда на глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда, в това число спрямо гражданите и икономическите оператори, както и допълването и конкретизирането на функционалните характеристики на отделните административни звена, могат да бъдат въведени единствено чрез промяна на устройствения акт на министерството. Въвеждането на оптимизирането на функционирането и работата на администрацията, в това число отстраняване на несъответствие с нормативна уредба, както и подобряването на обслужването на бизнеса и гражданите, оптимизирането на структурни звена и определянето на техните функции, създаване на административен капацитет за създаването на механизъм за осъществяване на проследяване изпълнението на Национална приоритетна рамка за действие за „Натура 2000”, въвеждане на нови функционални характеристики на Инспектората, както и промяната в числеността може да се осъществи единствено чрез промяна на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите.

Промяната в Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда е свързана с повишаване на числеността на администрацията. Съгласно чл. 11 от Закона за администрацията, функции и числеността на административните звена се определят устройствения правилник на съответната администрация.

Описаните проблеми не могат да се решат в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна на организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Стратегическа цел:

Въвеждане в съответствие с приложимата нормативна уредба на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите и оптимизиране на функционалната компетентност и числения състав на административните звена в Министерство на околната среда и водите с цел ефективното и ефикасно изпълнение на правомощията на министъра на околната среда и водите.

Оперативни цели:

1. Да се въведат текстове, които определят функционални правомощия във връзка с общи процедури по реда на чл. 109, ал. 1 и ал. 2 и чл. 117, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС.
2. Да се постигне подобряване на административния процес при провеждане на процедурите по реда на глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда (оценка на въздействието върху околната среда, комплексно разрешително и за предприятия с висок или нисък рисков потенциал). Да се оптимизира структурата, включително и числеността, както и функционалното описание на задълженията на административните звена, осъществяващи методическия контрол и обслужването на граждани и икономически оператори, във връзка с процедурите по глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда.
3. Да се приведат функциите на Инспектората към Министерство на околната среда и водите в съответствие с условията на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси.
4. Преминаването на експертните представители в Постоянно представителство на Република България към Европейския съюз като щатни бройки в дирекция „Координация по въпросите на ЕС и международно сътрудничество“, с което ще се преодолее съществуващото противоречие със Закона за администрацията и с Наредбата за прилагане на Класификатора за длъжностите в администрацията, както ще се запълни празнотата в правната уредба на функциите на експертните представители на министерството в Постоянното ни представителство в Брюксел.
5. Да се създаде административен капацитет с необходимите функционални отговорности, за осъществяване на дейности по координиране и проследяване изпълнението на Национална приоритетна рамка за действие за „Натура 2000“.
6. Да се актуализира, конкретизира и допълни функционалното описание на задълженията на различните административни звена в рамките на министерството.

7. Подобряване на функционалността на администрацията на Изпълнителната агенция по околна среда, както и подобряване на координацията между структурните звена в агенцията.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Министъра на околната среда и водите; служителите на Министерството на околната среда и водите и на Изпълнителната агенция по околна среда; изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда; потребителите на административни услуги, предоставяни в рамките на специалната компетентност на министъра на околната среда и водите и изпълнителната агенция по околна среда, 24 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 1: „Без действие“.

В случай на неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда:

1. Няма да се въведат текстове, които определят функционални правомощия във връзка с общи процедури по реда на чл. 109, ал. 1 и ал. 2 и чл. 117, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС.
2. Няма да се постигне подобряване на административния процес при провеждане на процедурите по реда на глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда (оценка на въздействието върху околната среда, комплексно разрешително и за предприятия с висок или нисък рисков потенциал). Няма да се оптимизира структурата, включително и числеността, както и функционалното описание на задълженията на административните звена, осъществяващи методическия контрол и обслужването на граждани и икономически оператори, във връзка с процедурите по глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда.
3. Няма да се приведат функциите на Инспектората към Министерство на околната среда и водите в съответствие с условията на Закона за противодействие на корупцията и за

отнемане на незаконно придобито имущество и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси.

4. Няма да се оптимизира дейността на дирекция „Координация на въпросите на Европейския съюз и международното сътрудничество“ и няма да се преодолее съществуващото противоречие със Закона за администрацията и с Наредбата за прилагане на Класификатора за длъжностите в администрацията, както няма да се запълни празнотата в правната уредба на функциите на експертните представители на министерството в Постоянното ни представителство в Брюксел.

5. Няма да се създаде административен капацитет с необходимите функционални отговорности, за осъществяване на дейности по координиране и проследяване изпълнението на Национална приоритетна рамка за действие за „Натура 2000“.

6. Няма да се актуализира, конкретизира и допълни функционалното описание на задълженията на различните административни звена в рамките на министерството.

7. Няма да се подобри функционалността на администрацията на Изпълнителната агенция по околна среда, както и подобряване на координацията между структурните звена в агенцията.

Вариант за действие 2: „Приемане на предложени проект на нормативен акт“.

В случай, че се приеме Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда:

1. Ще се въведат текстове, които определят функционални правомощия във връзка с общи процедури по реда на чл. 109, ал. 1 и ал. 2 и чл. 117, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС.

2. Ще се постигне подобряване на административния процес при провеждане на процедурите по реда на глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда (оценка на въздействие върху околната среда, комплексно разрешително и за предприятия с висок или нисък рисков потенциал). Ще се оптимизира структурата, включително и числеността, както и функционалното описание на задълженията на административните звена, осъществяващи методическия контрол и обслужването на граждани и икономически оператори, във връзка с процедурите по глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда. Ще се обедини и повиши административния капацитет, отговарящ за процедурите по реда на глава шеста и глава седма на ЗООС, чрез което ще се постигне единен подход при изпълнение на съответните правомощия на министъра на околната среда и водите.

3. Ще се приведат функциите на Инспектората към Министерство на околната среда и

водите в съответствие с условията на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси;

4. Ще се оптимизира дейността на дирекция „Координация на въпросите на Европейския съюз и международното сътрудничество“ и ще се преодолее съществуващото противоречие със Закона за администрацията и с Наредбата за прилагане на Класификатора за длъжностите в администрацията, както ще се запълни празнотата в правната уредба на функциите на експертните представители на министерството в Постоянното ни представителство в Брюксел.

5. Ще се създаде административен капацитет с необходимите функционални отговорности, за осъществяване на дейности по координиране и проследяване изпълнението на Национална приоритетна рамка за действие за „Натура 2000“.

6. Ще се актуализира, конкретизира и допълни функционалното описание на задълженията на различните административни звена в рамките на министерството.

7. Ще се подобри функционалността на администрацията на Изпълнителната агенция по околна среда, както и подобряване на координацията между структурните звена в агенцията.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1: „Без действие“.

Негативното въздействие ще е свързано с това, че:

1. Няма да се въведат текстове, които определят функционални правомощия във връзка с общи процедури по реда на чл. 109, ал. 1 и ал. 2 и чл. 117, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС.

2. Няма да се постигне подобряване на административния процес при провеждане на процедурите по реда на глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда (оценка на въздействието върху околната среда, комплексно разрешително и за предприятия с висок или нисък рисков потенциал). Няма да се оптимизира структурата, включително и числеността, както и функционалното описание на задълженията на

административните звена, осъществяващи методическия контрол и обслужването на граждани и икономически оператори, във връзка с процедурите по глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда.

3. Няма да се приведат функциите на Инспектората към Министерство на околната среда и водите в съответствие с условията на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси.

4. Няма да се оптимизира дейността на дирекция „Координация на въпросите на Европейския съюз и международното сътрудничество“ и няма да се запълни празнотата в правната уредба на функциите на експертните представители на министерството в Постоянното ни представителство в Брюксел.

5. Няма да се създаде административен капацитет с необходимите функционални отговорности, за осъществяване на дейности по координиране и проследяване изпълнението на Национална приоритетна рамка за действие за „Натура 2000“.

6. Няма да се актуализира, конкретизира и допълни функционалното описание на задълженията на различните административни звена в рамките на министерството.

7. Няма да се подобри функционалността на администрацията на Изпълнителната агенция по околна среда, както и подобряване на координацията между структурните звена в агенцията.

Горепосочените изводи следва да се направят за всички заинтересовани страни.

Икономически негативни въздействия:

Част от промените са свързани с изпълнение на мерки по отпадане на административна тежест, както към оптимизиране на обслужването на гражданите и икономически оператори, във връзка с провеждането на процедурите по реда на глава шеста и глава седма от Закона за опазване на околната среда (оценка на въздействието върху околната среда, комплексно разрешително и за предприятия с висок или нисък рисков потенциал). Административната тежест във връзка с процедурите по реда на ЗООС ще създаде пречки за икономическите операторите при развитие на бизнес начинания, както ще доведе до забавяне на изпълнение на инвестиционни намерения.

Социални негативни въздействия:

Няма.

Екологични негативни въздействия:

Във връзка с гореизложените мотиви, както и предвид специфичния предмет на правомощията на министъра на околната среда и водите, както и функциите на подпомагащата органа на власт администрация, то неприемането на нормативния акт ще доведе до косвено въздействие на околната среда, чрез процедурите, предвидени в екологичното законодателство, както и управлението на компонентите на околната среда.

Вариант за действие 2: „Приемане на предложения проект на нормативен акт“.

Няма да са налице негативни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

Икономически негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

Екологични негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

Социални негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1: „Без действие“. При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

Икономически положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Социални положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Екологични положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Вариант за действие 2: „Приемане на предложения проект на нормативен акт“.

1. Ще се въведат текстове, които определят функционални правомощия във връзка с общи процедури по реда на чл. 109, ал. 1 и ал. 2 и чл. 117, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС.
2. Ще се постигне подобряване на административния процес при провеждане на процедурите по реда на глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда (оценка на въздействието върху околната среда, комплексно разрешително и за предприятия с висок или нисък рисков потенциал). Ще се оптимизира структурата, включително и числеността, както и функционалното описание на задълженията на административните звена, осъществяващи методическия контрол и обслужването на граждани и икономически оператори, във връзка с процедурите по глава шеста и глава седма на Закона за опазване на околната среда.
3. Ще се приведат функциите на Инспектората към Министерство на околната среда и водите в съответствие с условията на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси.
4. Ще се оптимизира дейността на дирекция „Координация на въпросите на Европейския съюз и международното сътрудничество“ и ще се преодолее съществуващото противоречие със Закона за администрацията и с Наредбата за прилагане на Класификатора за длъжностите в администрацията, както ще се запълни празнотата в правната уредба на функциите на експертните представители на министерството в Постоянното ни представителство в Брюксел.
5. Ще се създаде административен капацитет с необходимите функционални отговорности, за осъществяване на дейности по координиране и проследяване изпълнението на Национална приоритетна рамка за действие за „Натура 2000“.
6. Ще се актуализира, конкретизира и допълни функционалното описание на задълженията на различните административни звена в рамките на министерството.
7. Ще се подобри функционалността на администрацията на Изпълнителната агенция по околна среда, както и подобряване на координацията между структурните звена в агенцията.

Горепосочените изводи се отнасят до всички заинтересовани страни.

Икономически положителни въздействия:

Част от промените са свързани с изпълнение на мерки по отпадане на административна тежест, както към оптимизиране на обслужването на гражданите и икономически оператори, във връзка с провеждането на процедурите по реда на глава шеста и глава седма от Закона за опазване на околната среда (оценка на въздействието върху околната среда, комплексно разрешително и за предприятия с висок или нисък рисков потенциал). Намалването на административната тежест във връзка с процедурите по реда на ЗООС ще създаде предпоставки за икономическите оператори при облекчен режим да осъществяват бизнес намеренията си.

Социални положителни въздействия:

Неотносимо.

Екологични положителни въздействия:

Във връзка с гореизложените мотиви, както и предвид специфичния предмет на правомощията на министъра на околната среда и водите, както и функциите на подпомагащата органа на власт администрация, то приемането на нормативния акт ще доведе косвено до подобряване условията за положително въздействие на околната среда, чрез процедурите, предвидени в екологичното законодателство, както и управлението на компонентите на околната среда.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 2.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не

9. Създават ли се нови регистри? Не

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те
.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на постановление на Министерски съвет ще бъде публикуван на портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>), както и на интернет страницата на МОСВ (www.moew.government.bg), в съответствие с чл. 26 от ЗНА.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Да

Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, МОСВ

Дата: 27.11.2018

Подпис:

